



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

27 בינואר 2016

1008

י"ז בשבט התשע"ו

עמוד

442 הצעת חוק המים (תיקון מס' 27), התשע"ו-2016

הצעת חוק המים (תיקון מס' 27), התשע"ו-2016

1. תיקון סעיף 9 בחוק המים, התשי"ט-1959¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 9, האמור בו יסומן "א)" ואחרי יבוא:

"(ב) בלי לגרוע מהוראות חוק מדידת מים, התשט"ו-1955² (להלן – חוק מדידת מים), מנהל הרשות הממשלתית רשאי להורות, בצו, למפיק מים או לספק מים לאפשר לעובד של רשות המים הארצית שהוא הסמיכו לכך, להיכנס לשטח המוחזק בידי ולבצע פעולות של מדידה או בדיקה של המים המופקים על ידו או המסופקים לו או על ידו, ובכלל זה להתקין מערכת למדידת כמויות המים ולתחזק אותה, והכול בהתאם לכללים שתקבע מועצת הרשות הממשלתית; לעניין זה, "עובד של רשות המים הארצית" – עובד של רשות המים הארצית שהוסמך על ידי מנהל הרשות הממשלתית לפי סעיף 17 לחוק זה, לפי סעיף 10 לחוק הפיקוח על קידוחי מים, התשט"ו-1955³, ולפי סעיף 10 לחוק מדידת מים."

ד ב ר י ה ס ב ר

בניהול משק המים אשר במסגרתה יבטל סימן ב' לפרק הרביעי לחוק המים שבו נקבעו ההוראות לעניין היטלי ההפקה המועברים לאוצר המדינה, ובמקביל יבוצעו התאמות נדרשות בתעריפי המים כיום כדי להפחיתם על בסיס עקרון העלות. על פי עיקרון זה סך המקורות והשימושים של משק המים, כולל ההפקה וההספקה של המים מכסים את עלות משק זה, לרבות מקטעי הייצור וההפקה, ההולכה, החלוקה והאיסוף. תכליתו של מהלך זה היא להביא לקידום ניהול משק המים כמשק כספים סגור כך שהתעריפים שייגבו בעד הפקה והספקה ישמשו את משק המים.

כדי להשיג את התועלות האמורות, מוצע להפריד בין הליך הרישוי להפקת המים לבין הליך הרישוי להספקת המים, ולהסמיך את מועצת הרשות הממשלתית לקבוע כללים למתן רישיון ולקביעת התנאים בו, לרבות חובות בעל הרישיון כלפי צרכניו, כלפי בעלי רישיונות אחרים וכלפי רשות המים הארצית.

עוד מוצע לקבוע חובות שיחולו על בעל רישיון הפקה או בעל רישיון הספקה שהוא בעל רישיון הפקה, לפי כללים שתקבע מועצת הרשות הממשלתית, ובכלל זה כללים לעניין מדידת מים, ולהטיל תפקידים נוספים על רשות המים הארצית. מוצע לקבוע הסדר עיצום כספי על הפרה של החובות והכללים האמורים.

סעיף 1 מוצע לתקן את סעיף 9 לחוק, שעניינו כללים לשמירת המים ולקבוע כי בלי לגרוע מחוק מדידת מים, התשט"ו-1955 (להלן – חוק מדידת מים), מנהל הרשות הממשלתית יהיה רשאי להורות, בצו, למפיק מים או לספק מים לאפשר לעובד של רשות המים הארצית שהוא הסמיכו לכך, להיכנס לשטח המוחזק בידי ולבצע פעולות של מדידה או בדיקה של המים המופקים על ידו

בללי בהתאם להוראות חוק המים, התשי"ט-1959 (להלן – חוק המים או החוק), היטלי הפקת מים הנגבים ממפיקי מים פרטיים מועברים כיום לאוצר המדינה. מבנה היטל יוצר עיוותים וחוסר יעילות בצריכה ובניהול של משק המים. עניין זה מתבטא, בין השאר, בהעדר הלימה בין היטלי ההפקה לתעריפים הנקבעים בכללים, הגורם להבדל לא מוצדק בין מפיק מים לבין ספק מים אחר שאינו מפיק מים. יתרה מזאת, מנגנון הפקת חיובי ההיטלים מורכב מאוד, באופן שמקשה על השקיפות ומשפיע לרעה על האפקטיביות שלו ככלי הכוונה יעיל לפעילות ההפקה, כפי שתוכנן במקור.

בנוסף, היטלי ההפקה הקבועים כיום, קושרים בין פעילות ההפקה לפעילות ההספקה, ומחייבים לשייך כל כמות מים שהופקה למטרת הספקה מסוימת. קישור זה מקשה מאוד על ניהול המפיקים והספקים, וכן על ביצוע הפרדת הרישיונות לשני סוגים: רישיונות הפקה, הכוללים הוראות לגבי כמויות ההפקה, מיקומה ואופייה, ורישיונות הספקה הכוללים הוראות לגבי כמויות ההספקה לצרכנים השונים, והוראות ותנאים להספקה זו. בנוסף, הקישור בין פעילות ההפקה להספקה אינו מאפשר הוצאת חיובים סופיים לשנה שוטפת עד לקבלת דיווחי ההספקה כמה חודשים לאחר סיומה.

בגופים מפוקחים כדוגמת תאגירי המים והביוב המפיקים מים, הופרדו פעילות ההפקה ועלותה, מהליך ההכרה בעלויות לשאר הפעילויות בחברה. זאת, בשל העובדה כי ההיטלים מועברים לאוצר המדינה ונקבעים כמס. מצב זה יוצר עיוותים שונים בהכרה בעלויות ובעיקר מביא לרווחיות בלתי סבירה.

כדי לתקן עיוותים אלה, ולהוביל להוולה של ממש בתעריפי המים, מוצע בהצעת חוק זו לבצע רפורמה כוללת

¹ ס"ח התשי"ט, עמ' 169; התש"ע, עמ' 394.

² ס"ח התשט"ו, עמ' 82.

³ ס"ח התשט"ו, עמ' 84.

- (1) בכותרת השוליים, במקום "רישיון הפקה" יבוא "רישיון הפקה או הספקה";
- (2) האמור בו יסומן "(א)" ובו, אחרי "להספקה לאחרים" יבוא "אלא על פי רישיון הפקה מאת מנהל הרשות הממשלתית ובהתאם לתנאי הרישיון (להלן – רישיון הפקה). אחרי "אלא על פי רישיון" יבוא "הספקה", במקום (להלן – רישיון הפקה) יבוא "להלן – רישיון הפקה" ובמקום הסיפה החל במילים "מתן רישיון" יבוא "לעניין סעיף זה, "הספקה" – לרבות צריכה עצמית";
- (3) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) מועצת הרשות הממשלתית תקבע כללים למתן רישיון הפקה או רישיון הספקה (בסימן זה – רישיון) ולתנאים שייקבעו בו לרבות חובות בעל רישיון כלפי צרכניו, כלפי בעלי רישיונות אחרים וכלפי רשות המים הארצית";

3. בסעיף 24 לחוק העיקרי, במקום "רישיון הפקה" יבוא "רישיון".
- תיקון סעיף 24
4. בסעיף 25 לחוק העיקרי, במקום "ברישיון הפקה" יבוא "ברישיון".
- תיקון סעיף 25
5. בסעיף 25א לחוק העיקרי, במקום "ברישיונות הפקה" יבוא "ברישיונות".
- תיקון סעיף 25א
6. בסעיף 26 לחוק העיקרי –
- (1) בסעיף קטן (א), במקום "רישיון הפקה" יבוא "רישיון";
- (2) בסעיף קטן (ב), במקום "לרישיון הפקה" יבוא "לרישיון".
7. בסעיף 27(א) לחוק העיקרי, במקום "רישיון הפקה" יבוא "רישיון".
- תיקון סעיף 27
8. סעיף 28 לחוק העיקרי – בטל.
- ביטול סעיף 28

ד ב ר י ה ס ב ר

הרישוי, הצעה זו כשלעצמה, אינה גורעת מסמכויות מועצת הרשות הממשלתית ומנהל הרשות הממשלתית לפי חוק המים בנוסחו הנוכחי. עוד מוצע בהקשר זה להבהיר כי פעילות הספקת המים כוללת גם פעילות של צריכה עצמית.

סעיפים 3 עד 7, 9 עד 12, 14 עד 17, 20 ו-21

בהתאם להפרדה המוצעת בין הליך הרישוי של הפקת המים להליך הרישוי של הספקת המים, מוצע לתקן ולהתאים סעיפים שונים לאורך החוק באופן שישקף את הפרדה בין שני סוגי הרישיונות.

סעיף 8 מוצע לבטל את סעיף 28 לחוק המים, הקובע את האפשרות של בעל רישיון הפקה להעביר לאחר את הרישיון, זאת נוכח סמכותה של מועצת הרשות הממשלתית לקבוע כללים לעניין מתן רישיונות ולהסדרתם (כאמור בסעיף 2 המוצע). הכללים שתקבע מועצת הרשות הממשלתית יעגנו את הפרקטיקה הנוהגת ממילא בעת העברת הרישיון, המבוססת על סמכותה של כל רשות מינהלית בנוגע לרישיון שהוצא על ידה, שלפיה בעת בקשה לשינוי בזהות בעל הרישיון, נבחנת זהותו של הנעבר, נבחנות סוגיות הנוגעות לחובות של בעל הרישיון המעבר, האפשרות של הנעבר למלא את התפקיד ועוד. וזה נוסחו של סעיף 28 לחוק שמוצע כאמור לבטל:

או המסופקים לו או על ידו, ובכלל זה להתקין מערכת למדידת כמויות המים ולתחזק אותה, והכול בהתאם לכללים שתקבע מועצת הרשות הממשלתית. לעניין זה, מדובר בעובד של רשות המים הארצית, שהוסמך על ידי מנהל הרשות הממשלתית לפי סעיף 17 לחוק המים, לפי סעיף 10 לחוק הפיקוח על קידוחי מים, התשט"ו-1955, ולפי סעיף 10 לחוק מדידת מים.

בהתאם למוצע, מנהל הרשות הממשלתית יהיה רשאי להטיל עיצום כספי על בעל רישיון הפקה או בעל רישיון הספקה שהפר צו שניתן לו כאמור, זאת בהתאם לפרק העיצומים הכספיים המוצע.

סעיף 2 מוצע לערוך תיקון לסעיף 23 לחוק המים וליצור הפרדה בין רישיון הפקה לרישיון הספקה. כמו כן, מוצע לקבוע כי מועצת הרשות הממשלתית תקבע כללים למתן הרישיונות האמורים ובכלל זה תקבע את התנאים שייקבעו ברישיונות ואת חובות בעל הרישיון.

בהתאם לכך, ובשים לב שהמים הם קניין הציבור כאמור בסעיף 1 לחוק המים, בעל רישיון הספקה שהוא גם מפיק מים יקבל תשלום בעד הפקת המים לטובת הציבור ובמקביל ישלם בעד הספקת המים אליו בכובעו כספק מים, בעד השימוש במים, בין לצריכה עצמית ובין להספקתם לאחרים. על אף החלוקה הזו והשינוי המוצע בהפרדת

9.	בסעיפים 29 ו-30 לחוק העיקרי, במקום "רישיון הפקה" יבוא "רישיון".	תיקון סעיפים 29 ו-30
10.	בסעיף 31 לחוק העיקרי, במקום "רישיון הפקה" יבוא "רישיון" ובמקום "ברישיון הפקה" יבוא "ברישיון".	תיקון סעיף 31
11.	בסעיף 32 לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום "רישיון הפקה" יבוא "רישיון".	תיקון סעיף 32
12.	בסעיף 33 לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום "רישיון הפקה" יבוא "רישיון".	תיקון סעיף 33
13.	אחרי סעיף 33 לחוק העיקרי יבוא:	הוספת סעיף 33א
	33א. (א) בלי לגרוע מסמכות הפיקוח של הרשות הממשלתית וחובות הדיווח אליה לפי כל דין, בעל רישיון הפקה ידווח לרשות המים הארצית על מים שהפיק.	"חובת דיווח ותשלום של בעל רישיון לרשות המים הארצית"
	(ב) בעל רישיון הספקה שהוא בעל רישיון הפקה, ישלם לרשות המים הארצית בעבור הספקת מים, על פי חיוב שתוציא לו.	
	(ג) דיווח ותשלום כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) ייעשו בהתאם לכללים ולתעריפים שתקבע מועצת הרשות הממשלתית ובהתאם לתנאי הרישיון.	
14.	בסעיף 34 לחוק העיקרי, במקום "הפקה" יבוא "הספקה".	תיקון סעיף 34
15.	בסעיף 37(ג) לחוק העיקרי, במקום "ברישינות הפקה" יבוא "ברישינות לפי סעיף 23".	תיקון סעיף 37
16.	בסעיף 44ד לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום "ברישינות הפקה" יבוא "ברישינות לפי סעיף 23".	תיקון סעיף 44ד
17.	בסעיף 44ז לחוק העיקרי, במקום "ורישינות ההפקה וההחדרה" יבוא "והרישינות לפי סעיף 23 ורישינות ההחדרה".	תיקון סעיף 44ז
18.	במקום סעיף 48 לחוק העיקרי יבוא:	החלפת סעיף 48
	48. (א) תפקידיה של רשות המים הארצית הם: להקים את המפעל הארצי, לנהל, לספק מים ממנו ולהחזיקו במצב תקין, לשפרו, להרחיבו ולעשות כל פעולה אחרת הדרושה להספקת מים ממנו.	"רשות המים הארצית"

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף קטן (ב)

מוצע לקבוע כי בעל רישיון הספקה שהוא בעל רישיון הפקה ישלם לרשות המים הארצית בעד כמויות המים שסיפק או צרך, וזאת בהתאם לחיובים שיוצאו לו על ידי רשות המים הארצית.

לסעיף קטן (ג)

מוצע לקבוע כי כלל הדיווחים והתשלומים של בעלי הרישינות המנויים בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) ייעשו בהתאם לכללים ולתעריפים שתקבע לעניין זה מועצת הרשות הממשלתית על פי סמכויותיה בחוק ובהתאם לתנאי הרישיון שנקבעו להם.

סעיף 18 מוצע להחליף את סעיף 48 לחוק ולקבוע בו כי נוסף על תפקידי רשות המים הארצית הקבועים כיום בסעיף זה, רשות המים הארצית, בהוראת

"העברה של רישיון הפקה"

28. רשאי בעל רישיון הפקה להעבירו לזולתו ובלבד שיודיע על כך למנהל הרשות הממשלתית."

סעיף 13 לסעיף 33א המוצע

לסעיף קטן (א)

לרשות הממשלתית נתונות סמכויות פיקוח שונות ובכלל זה פיקוח על כלל בעלי הרישינות. בעלי הרישינות מחויבים לדווח לרשות הממשלתית דיווחים שונים בהתאם לכללים שנקבעו בנושא זה. בלי לגרוע מחובות אלה ולצורך חיובם של בעלי הרישינות בתשלום בעד פעולותיהם, מוצע לקבוע כי בעל רישיון הפקה ידווח לרשות המים הארצית על כל כמויות המים שהפיק, לצורך חיובו בעד המים שהפיק וסיפק או צרך, ובהתאם לכמויות שהפיק.

(ב) רשות המים הארצית, בהוראת מנהל הרשות הממשלתית ובאישור מועצת הרשות הממשלתית –

(1) תשלם לבעל רישיון הפקה בעד הפקת מים, תחייב בעל רישיון הספקה שהוא בעל רישיון הפקה לשלם בעד הספקת מים ותגבה ממנו את החיוב האמור, והכול בהתאם לכללים ולתעריפים שקבעה מועצת הרשות הממשלתית ובאופן שקבעה;

(2) תנהל רישום של כמויות המים שהופקו בידי בעל רישיון הפקה או שסופקו בידי בעל רישיון הספקה כאמור בפסקה (1), לפי העניין;

(3) תדווח למנהל הרשות הממשלתית במועדים ובאופן שיקבע, על החיובים שחייבה ועל הסכומים שגבתה כאמור בפסקה (1), וכן על כמויות המים שהופקו ושסופקו כפי שנרשמו על ידה כאמור בפסקה (2);

(ג) לעניין סעיפים קטנים (ב) ו-(ד) וסעיף 33א, יראו את רשות המים הארצית כספק מים לפי חוק זה.

(ד) פקודת המסים (גבייה)⁴, למעט סעיף 12 שבה, תחול על גבייה של כל התעריפים לפי חוק זה על ידי רשות המים הארצית מספק מים או מפיק מים, ואולם אם הגיש אדם תובענה או הליך משפטי אחר לעניין החיוב שהוטל עליו לפי חוק זה, לא תומצא לאדם, לגבי הסכום השנוי במחלוקת, דרישה לפי סעיף 4 לפקודה האמורה ולא יינקטו פעולות לפי הפקודה האמורה, כל עוד לא ניתן פסק דין סופי או החלטה סופית שאינה ניתנת לערעור בהליך האמור.

ד ב ר י ה ס ב ר

הכרוכים בקביעת התעריף בהתאם לסעיף 112 לחוק, כחוק של תעריף בהתאם לסעיף 114 לחוק, הגבלות על ניתוק אספקת המים בהתאם לסעיף 114א לחוק ועוד.

בסעיף 48(ד) מוצע לקבוע, לצורך גבייה אפקטיבית של התעריפים בעד מים שסופקו, כי פקודת המסים (גבייה), למעט סעיף 12 שבה, תחול על גבייה של כל התעריפים לפי חוק זה בידי רשות מים ארצית, בין בכובעה כרשות מים ארצית ובין בכובעה כספק מים, זאת בהתאם לסייגים המצוינים בסעיף, ובכלל זה כי הגבייה לפי הפקודה האמורה תהיה רק מספק מים או ממפיק מים, ולא מצרכן פרטי, שמסופקים לו מים מאת רשות המים הארצית, בין בכובעה כרשות מים ארצית ובין בכובעה כספק מים. ההסמכה של רשות המים הארצית לגבות תעריפים לפי החוק באמצעות הפקודה האמורה, נעשתה באופן מסויג כך שזו לא תתאפשר במקרה של חובות שנויים במחלוקת, בדומה לאופן שבו ניתנה הסמכות לגביית ארנונה כללית ותשלומי חובה לרשויות המקומיות באכרות המסים (גבייה) (ארנונה כללית ותשלומי חובה לרשויות המקומיות) (הוראת שעה), התש"ס-2000. הענקת הסמכות

מנהל הרשות הממשלתית ובאישור מועצת הרשות הממשלתית, תעשה את כל אלה:

(1) תשלם לבעלי רישיונות הפקה בעד מים שהפיקו בהתאם לכללי התעריפים שייקבעו לעניין זה, תחייב את בעלי רישיונות ההספקה שהם בעלי רישיונות הפקה בעד מים שסופקו ותפעל לגביית החיובים כאמור.

(2) תנהל רישום של כמויות המים המופקות על ידי בעל רישיון הפקה ושל כמויות המים המסופקות על ידי בעל רישיון הספקה שהוא בעל רישיון הפקה.

(3) תדווח למנהל הרשות הממשלתית במועדים ובאופן שייקבעו, על כמויות המים המופקות והמסופקות כפי שנרשמו על ידה, על חיובים שחייבה ועל סכומים שגבתה.

כמו כן מוצע להבהיר, כי לעניין פעולות רשות המים הארצית בהתאם לסעיפים 48(ב) ו-(ד) ו-33א המוצעים, יראו אותה כספק מים, זאת מעבר לתפקידיה לעניין מפעל המים הארצי. כלומר יחולו עליה ההוראות החלות על ספקי מים, ובכלל זה, בין השאר, קביעת תעריפים והסדרים

⁴ חוקי א"י, כרך ב', עמ' (ע) 1374 (א) 1399.

19. סימן ב' לפרק הרביעי לחוק העיקרי – בטל. ביטול סימן ב' לפרק הרביעי
20. בסעיף 1124 לחוק העיקרי, במקום "רישיון ההפקה שניתן לו" יבוא "הרישיון שניתן לו לפי סעיף 23". תיקון סעיף 1124
21. בסעיף 1124ט(ג) לחוק העיקרי, המילים "וכן היטל הפקה לפי סעיף 116" – יימחקו, במקום "שולמו" יבוא "שולם" ובמקום "ישולמו" יבוא "ישולם". תיקון סעיף 1124ט
22. אחרי הפרק החמישי לחוק העיקרי יבוא: הוספת פרק חמישי א'

"פרק חמישי א': עיצום כספי"

עיצום כספי 150ב. (א) הפר אדם הוראה מההוראות לפי חוק זה, כמפורט להלן, רשאי מנהל הרשות הממשלתית להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות פרק זה, בסכום של 100,000 שקלים חדשים, ואם הוא תאגיד – בסכום של 200,000 שקלים חדשים:

ד ב ר י ה ס ב ר

(ג) עדכון היטלי הפקה ייעשה בדרך שבה מעודכנים התעריפים לדמי-מים לפי סעיף 112א, בשינויים המחויבים לפי הענין.

(ד) מועצת הרשות הממשלתית, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאית לשנות, בכללים, את התוספת השניה, לאחר שנתנה למפיקי מים ולצרכנים ממקור המים שלגבי יחול השינוי כאמור, הזדמנות להשמיע טענות.

ע ר ר

117. מי שנדרש לשלם היטל הפקה, רשאי לערור על החיוב לפני בית הדין, בתוך שלושים ימים מיום שנמסרה לו הודעה לתשלום היטל, ואולם אין בהגשת הערר כדי לעכב את התשלום בהתאם לדרישה.

ג ב י י ת ה י ט ל

118. (א) היטל ההפקה ייגבה כאילו היה מס שפקודת המסים (גביה) חלה עליו; לא שולם היטל הפקה על ידי מפיק המים שעליו הוטל, רשאי מנהל הרשות הממשלתית לבטל, להתלות או לשנות את רישיון ההפקה של אותו מפיק מאותו מקור.

(ב) על ביטולו, התלייתו או שינויו של רישיון הפקה לפי סעיף זה, יחולו הוראות סעיפים 30 עד 33, בשינויים המחויבים לפי הענין.

ג ב י י ת ה י ט ל ה פ ק ה מ ה צ ר כ נ

119. מפיק מים שעליו הוטל היטל הפקה רשאי לגבות מצרכן, יחד עם התמורה לכל יחידת מים המסופקת לו, סכום השווה להיטל הפקה בשל אותה יחידה, אלא אם כן, נקבעה התמורה בתעריף, הכולל את היטל ההפקה.

ד י נ ה מ ד י נ ה

120. דין המדינה לענין היטל הפקה כדין כל מפיק או צרכן.

סעיף 22 במסגרת הסמכויות הנתונות למנהל רשות המים הממשלתית (להלן – המנהל), וכדי לאפשר אכיפה יעילה ומהירה, מוצע להעניק למנהל סמכות להטיל

לפעול בהתאם לפקודה תביא, בין השאר, להעמקת הגבייה באמצעים אפקטיביים במקביל להפחתת השימוש בכלי ניתוק אספקת המים על ידי ספק המים לפי סעיף 114 לחוק המים.

וזה נוסח סעיף 48 לחוק שמוצע כאמור להחליפו:

"תפקידי רשות המים הארצית"

48. תפקידיה של רשות-המים הארצית הם: להקים את המפעל הארצי, לנהל, לספק מים ממנו ולהחזיקו במצב תקין, לשפרו, להרחיבו ולעשות כל פעולה אחרת הדרושה להספקת מים ממנו."

סעיף 19 כחלק מן הרפורמה המוצעת ביחס להיטלי הפקת מים, מוצע לבטל את סימן ב' לפרק הרביעי לחוק, שעניינו קביעת הסדרים בנוגע להיטל הפקה ממקורות מים. במקום ההסדר הקבוע בסימן ב' האמור, מפיקי המים לא ישלמו כבעבר היטלים לאוצר המדינה בעד הפקת המים, והתעריפים שייגבו מהם יועברו למשק המים שינוהל כמשק כספים סגור לעניין תקבולי המים.

עקב ביטולו של סימן זה, מוצע לקבוע הוראות מעבר לפיהן היטלים על הפקת מים שבוצעה טרם יום התחילה, בין אם חויבו ובין אם לאו, ישולמו גם הם לרשות המים הארצית לטובת הפחתת תעריפי המים (ר' בעניין זה בהרחבה את דברי ההסבר לסעיף 32 להצעת החוק).

וזה נוסחו של סימן ב' לפרק הרביעי לחוק שמוצע כאמור לבטלו:

"סימן ב': היטל הפקה ממקורות מים"

ה י ט ל ה פ ק ה

116. (א) מפיקי מים ישלמו היטל לאוצר המדינה, בהתאם להוראות התוספת השניה (בחוק זה – היטל הפקה).

(ב) היטל ההפקה יוטל על כל מפיקי המים ממקור מים מסוים ויחושב לפי יחידות של כמות המים המופקת; גובה ההיטל ישקף את המחסור האזורי והכלל ארצי במים, ויכול שיהיה שונה לכל מקור מים ולגבי כל אחת ממטרות המים והשימושים בהם, והכול כפי שנקבע בתוספת השניה.

(1) הפיק מים בלא רישיון או בניגוד לתנאיו, בניגוד להוראות סעיף 23(א);

(2) סיפק מים בלא רישיון או בניגוד לתנאיו, בניגוד להוראות סעיף 23(א).

(ב) הפר בעל רישיון הוראה מההוראות לפי חוק זה, כמפורט להלן, רשאי מנהל הרשות הממשלתית להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות פרק זה, בסכום של 150,000 שקלים חדשים:

(1) בעל רישיון הפקה שלא דיווח לרשות המים הארצית על מים שהפיק, בניגוד להוראות סעיף 33א(א);

(2) בעל רישיון הספקה שלא שילם לרשות המים הארצית על פי חיוב שהוציאה לו, בניגוד להוראות סעיף 33א(ב);

(3) בעל רישיון הפקה או בעל רישיון הספקה שהפר צו שנתן לו מנהל הרשות הממשלתית לפי סעיף 9(ב), בניגוד להוראות הסעיף האמור.

(ג) הפרה רשות המים הארצית הוראה מההוראות לפי חוק זה, כמפורט להלן, רשאי מנהל הרשות הממשלתית להטיל עליה עיצום כספי לפי הוראות פרק זה, בסכום של 250,000 שקלים חדשים:

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף קטן (ב)

סעיף קטן זה מונה את ההפרות שבשלהן יוטל עיצום כספי על בעלי רישיונות הפקה או הספקה, שעליהן מוצע לאפשר למנהל הרשות הממשלתית להטיל עיצום כספי בסך של 150,000 שקלים חדשים. ההפרות שבשלהן יהיה ניתן להטיל עיצום כספי כאמור הן אי-דיווח של בעל רישיון הפקה לרשות המים הארצית על מים שהפיק, אי-תשלום של בעל רישיון הספקה לרשות המים הארצית על פי חיוב שהוצא לו על ידה, ואי-ציות של בעל רישיון הפקה או הספקה לצו של מנהל הרשות הממשלתית לפי סעיף 9(ב) המוצע.

לסעיף קטן (ג)

סעיף קטן זה מונה את ההפרות שבשלהן יוטל עיצום כספי על רשות המים הארצית, שעליהן מוצע לאפשר למנהל הרשות הממשלתית להטיל עיצום כספי בסך של 250,000 שקלים חדשים. ההפרות האמורות עניינן אי-מילוי אחר הוראות סעיף 48ב(1) עד (3) המוצע. לעניין העיצום המוטל עקב אי-גבייה של חיוב מבעל רישיון הספקה, יצוין כי יראו את רשות המים הארצית כמי שגבתה את החיוב אם מיצתה את הליכי הגבייה, בהתאם לכללים שתקבע מועצת הרשות הממשלתית לעניין זה.

עיצום כספי על בעל רישיון הפקה, בעל רישיון הספקה, רשות המים הארצית וכן על מי שפועל להפקת או הספקת מים בלא רישיון לפי החוק המוצע, בשל הפרה של הוראה מההוראות המנויות בסעיף 150 המוצע. בנוסף, מוצע לקבוע את השלבים של הליך הטלת העיצום הכספי על מפר והוראות שונות לעניין העיצום הכספי המקובלות בחקיקה, הכוללת אכיפה מינהלית. הטלת עיצום כספי היא סמכות מינהלית המשמשת כאמצעי אכיפה רגולטורי יעיל ומהיר שמטרתו העיקרית היא כפיית קיום ההוראות החוקיות והחזרת המפוקח למשטר ציות.

לסעיף 150 המוצע

סעיף 150 המוצע מונה את ההפרות שבשלהן יוטל עיצום כספי לפי החוק המוצע, כמפורט להלן.

לסעיף קטן (א)

סעיף קטן זה מונה הפרות של הפקת מים או הספקת מים בלא רישיון כנדרש או בניגוד לתנאיו, שעליהן מוצע לאפשר למנהל להטיל עיצום כספי של 100,000 שקלים חדשים על יחיד או 200,000 שקלים חדשים אם המפיק או הספק הוא תאגיד.

(1) לא שילמה לבעל רישיון הפקה בעד הפקת מים, לא חייבה בעל רישיון הספקה לשלם בעד הספקת מים או שלא גבתה ממנו את החיוב האמור, בניגוד להוראות לפי סעיף 48(ב)(1); לעניין זה, יראו את רשות המים הארצית כמי שגבתה את החיוב כאמור אם מיצתה את הליכי הגבייה בהתאם לכללים שקבעה מועצת הרשות הממשלתית לפי הסעיף האמור;

(2) לא ניהלה רישום של כמויות המים שהופקו או שסופקו, בניגוד להוראות סעיף 48(ב)(2);

(3) לא דיווחה על כמויות המים שהופקו או שסופקו, על חיובים שחייבה או על סכומים שגבתה, בניגוד להוראות סעיף 48(ב)(3).

הודעה על כוונת חיוב 150 ג. (א) היה למנהל הרשות הממשלתית יסוד סביר להניח כי אדם הפר הוראה מההוראות לפי חוק זה, כאמור בסעיף 150 (בפרק זה – המפר), ובכוונתו להטיל עליו עיצום כספי לפי אותו סעיף, ימסור למפר הודעה על הכוונה להטיל עליו עיצום כספי (בפרק זה – הודעה על כוונת חיוב).

(ב) בהודעה על כוונת חיוב יציין מנהל הרשות הממשלתית, בין השאר, את אלה:

(1) המעשה או המחדל (בפרק זה – המעשה), המהווה את ההפרה;

(2) סכום העיצום הכספי והתקופה לתשלומו;

(3) זכותו של המפר לטעון את טענותיו לפני מנהל הרשות הממשלתית לפי הוראות סעיף 150ד;

(4) הסמכות להוסיף על סכום העיצום הכספי בשל הפרה נמשכת או הפרה חוזרת לפי הוראות סעיף 150, והמועד שממנו יראו הפרה כהפרה נמשכת לעניין הסעיף האמור.

זכות טיעון 150 ד. מפר שנמסרה לו הודעה על כוונת חיוב לפי הוראות סעיף 150 רשאי לטעון את טענותיו בכתב, לפני מנהל הרשות הממשלתית, לעניין הכוונה להטיל עיצום כספי ולעניין סכומו, בתוך 30 ימים ממועד מסירת ההודעה, ורשאי מנהל הרשות הממשלתית להאריך את התקופה האמורה בתקופה נוספת שלא תעלה על 30 ימים.

ד ב ר י ה ס ב ר

יצוין כי לעניין קביעת סכומים מופחתים כאמור בסעיף 150(ב) המוצע, מועצת הרשות הממשלתית, בהסכמת שר המשפטים, תהיה רשאית לקבוע בכללים מקרים, נסיבות ושיקולים שבשלהם יהיה ניתן להטיל עיצום כספי בסכום נמוך מהסכום הקבוע בפרק העיצום.

לסעיפים 150 עד 150יא המוצעים

בסעיפים אלה מוצעות הוראות מפורטות המסדירות את הפרוצדורה של ההליך המינהלי שבמסגרתו מתקבלת ההחלטה להטיל עיצום כספי, לצורך הבטחת קיומו של הליך מינהלי שבמסגרתו נשמרות זכויות המפוקחים.

- החלטת מנהל הרשות הממשלתית בדרישת תשלום 1150. (א) מנהל הרשות הממשלתית יחליט, לאחר ששקל את הטענות שנטענו לפי סעיף 1150, אם להטיל על המפר עיצום כספי, ורשאי הוא להפחית את סכום העיצום הכספי לפי הוראות סעיף 1150.
- (ב) החליט מנהל הרשות הממשלתית לפי הוראות סעיף קטן (א) –
- (1) להטיל על המפר עיצום כספי – ימסור לו דרישה, בכתב, לשלם את העיצום הכספי (בפרק זה – דרישת תשלום), שבה יציין, בין השאר, את סכום העיצום הכספי המעודכן ואת התקופה לתשלומו;
- (2) שלא להטיל על המפר עיצום כספי – ימסור לו הודעה על כך, בכתב.
- (ג) בדרישת התשלום או בהודעה, לפי סעיף קטן (ב), יפרט מנהל הרשות הממשלתית את נימוקי החלטתו.
- (ד) לא טען המפר את טענותיו לפי הוראות סעיף 1150, בתוך התקופה האמורה באותו סעיף, יראו את ההודעה על כוונת חיוב, בתום אותה תקופה, כדרישת תשלום שנמסרה למפר במועד האמור.
- הפרה נמשכת והפרה חוזרת 1150. (א) בהפרה נמשכת ייווסף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה, החלק החמישים שלו לכל יום שבו נמשכה ההפרה.
- (ב) בהפרה חוזרת ייווסף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה, סכום השווה לעיצום הכספי כאמור; לעניין זה, "הפרה חוזרת" – הפרת הוראה מההוראות לפי חוק זה כאמור בסעיף 1150, בתוך שנתיים מהפרה קודמת של אותה הוראה שבשלה הוטל על המפר עיצום כספי או שבשלה הורשע.
- סכומים מופחתים 1150. (א) מנהל הרשות הממשלתית אינו רשאי להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים בפרק זה, אלא לפי הוראות סעיף קטן (ב).
- (ב) מועצת הרשות הממשלתית, בהסכמת שר המשפטים, רשאית לקבוע בכללים מקרים, נסיבות ושיקולים שבשלהם יהיה ניתן להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכום הקבוע בפרק זה, ובשיעורים שתקבע.
- סכום מעודכן של העיצום הכספי 1150. (א) העיצום הכספי יהיה לפי סכומו המעודכן ביום מסירת דרישת התשלום, ולגבי מפר שלא טען את טענותיו כאמור בסעיף 1150(ד) – ביום מסירת ההודעה על כוונת חיוב; הוגש ערעור לבית משפט לפי סעיף 1150, ועיכב תשלומו של העיצום הכספי בידי מנהל הרשות הממשלתית או בית המשפט – יהיה העיצום הכספי לפי סכומו המעודכן ביום ההחלטה בערעור.

(ב) סכומי העיצום הכספי הקבועים בסעיף 150ב יתעדכנו ב־1 בינואר בכל שנה (בסעיף קטן זה – יום העדכון). בהתאם לשיעור שינוי המדד הידוע ביום העדכון לעומת המדד שהיה ידוע ב־1 בינואר של השנה הקודמת; הסכומים האמורים יעוגלו לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 שקלים חדשים; לעניין זה, "מדד" – מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

(ג) מנהל הרשות הממשלתית יפרסם ברשומות הודעה על סכומי העיצום הכספי המעודכנים לפי סעיף קטן (ב).

150ט. המפר ישלם את העיצום הכספי בתוך 30 ימים מיום מסירת דרישת התשלום כאמור בסעיף 150ה.

המועד לתשלום העיצום הכספי

150י. לא שילם המפר עיצום כספי במועד, ייוספו על העיצום הכספי, לתקופת הפיגור, הפרשי הצמדה וריבית כהגדרתם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961⁵ (בפרק זה – הפרשי הצמדה וריבית), עד לתשלומו.

הפרשי הצמדה וריבית

150יא. עיצום כספי ייגבה לאוצר המדינה, ועל גבייתו תחול פקודת המסים (גבייה).

גבייה

150יב. על מעשה אחד המהווה הפרה של הוראה מההוראות לפי חוק זה המנויות בסעיף 150ב ושל הוראה מההוראות לפי חוק אחר, לא יוטל יותר מעיצום כספי אחד.

עיצום כספי בשל הפרה לפי חוק זה ולפי חוק אחר

150יג. (א) על החלטה סופית של מנהל הרשות הממשלתית לפי פרק זה ניתן לערער לבית משפט השלום שבו יושב נשיא בית משפט השלום; ערעור כאמור יוגש בתוך 30 ימים מיום שנמסרה למפר הודעה על ההחלטה.

ערעור

(ב) אין בהגשת ערעור לפי סעיף קטן (א) כדי לעכב את תשלום העיצום הכספי, אלא אם כן הסכים לכך מנהל הרשות הממשלתית או שבית המשפט הורה על כך.

(ג) החליט בית המשפט לקבל ערעור שהוגש לפי סעיף קטן (א), לאחר ששולם העיצום הכספי לפי הוראות פרק זה, והורה על החזרת סכום העיצום הכספי ששולם או על הפחתת העיצום הכספי, יוחזר הסכום ששולם או כל חלק ממנו אשר הופחת, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלומו עד ליום החזרתו.

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 150יג המוצע

מוצע לקבוע כי על החלטה סופית של המנהל להטיל עיצום, ניתן לערער לפני בית משפט השלום שבו יושב נשיא בית משפט השלום, וזאת בתוך 30 ימים מהיום שבו נמסרה למפר ההודעה על ההחלטה, ואולם אין בהגשת ערעור כשלעצמה כדי לעכב את תשלום העיצום, אלא אם כן הסכים לכך המנהל או שבית המשפט הורה כך.

לסעיף 150יב המוצע

מוצע לקבוע, למען הסר ספק, כי על מעשה אחד המהווה הפרה הן לפי הוראות החוק המוצע והן לפי הוראות חוק אחר יהיה ניתן להטיל עיצום כספי אחד בלבד.

⁵ ס"ח התשכ"א, עמ' 192.

150. (א) הטיל מנהל הרשות הממשלתית עיצום כספי לפי פרק זה, יפרסם באתר האינטרנט של הרשות הממשלתית את הפרטים שלהלן, בדרך שתבטיח שקיפות לגבי הפעלת שיקול דעתו בקבלת ההחלטה להטיל עיצום כספי:

- (1) דבר הטלת העיצום הכספי;
- (2) מהות ההפרה שבשלה הוטל העיצום הכספי ונסיבות ההפרה;
- (3) סכום העיצום הכספי שהוטל;
- (4) אם הופחת העיצום הכספי – הנסיבות שבשלהן הופחת סכום העיצום הכספי ושיעורי ההפחתה;
- (5) פרטים על אודות המפר, הנוגעים לעניין;
- (6) שמו של המפר – ככל שהמפר הוא תאגיד.

(ב) הוגש ערעור לפי סעיף 150, יפרסם מנהל הרשות הממשלתית את דבר הגשת הערעור ואת תוצאותיו.

(ג) על אף הוראות סעיף קטן (א)(6), רשאי מנהל הרשות הממשלתית לפרסם את שמו של מפר שהוא יחיד, אם סבר שהדבר נחוץ לצורך אזהרת הציבור.

(ד) על אף האמור בסעיף זה, לא יפרסם מנהל הרשות הממשלתית פרטים שהם בגדר מידע שרשות ציבורית מנועה מלמסור לפי סעיף 9(א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998⁶, וכן רשאי הוא שלא לפרסם פרטים לפי סעיף זה, שהם בגדר מידע שרשות ציבורית אינה חייבת למסור לפי סעיף 9(ב) לחוק האמור.

(ה) פרסום לפי סעיף זה בעניין עיצום כספי שהוטל על תאגיד יהיה לתקופה של ארבע שנים, ובעניין עיצום כספי שהוטל על יחיד – לתקופה של שנתיים; שר המשפטים יקבע הוראות לעניין הדרכים שימנעו, ככל האפשר, את אפשרות העיון בפרטים שפורסמו לפי סעיף זה לאחר שחלפה התקופה האמורה בסעיף קטן זה.

(ו) מועצת הרשות הממשלתית רשאית לקבוע בכללים דרכים נוספות לפרסום הפרטים האמורים בסעיף זה.

150. (א) תשלום עיצום כספי, לפי פרק זה, לא יגרע מאחריותו הפלילית של אדם בשל הפרת הוראה מההוראות לפי חוק זה, המנויות בסעיף 150ב, המהווה עבירה.

שמירת אחריות פלילית

ד ב ר י ה ס ב ר

הבטחת השקיפות של הפעלת שיקול הדעת בקבלת החלטת המנהל להטיל עיצום כספי.

לסעיף 150טו המוצע

מוצע לקבוע הוראה לעניין שמירת אחריות פלילית במקרה שבו אדם הפר הוראה מההוראות שבשל הפרתן

לסעיף 150יז המוצע

סעיף זה קובע הוראות לעניין הפרטים שאותם יפרסם המנהל לציבור הקשורים להחלטתו להטיל עיצום כספי. כך מוצע לקבוע כי ההודעה תתפרסם באתר האינטרנט של הרשות הממשלתית וכי היא תכלול את כל הפרטים שנקבעו בפסקאות (1) עד (6) של סעיף זה, וזאת לצורך

⁶ ס"ח התשנ"ח, עמ' 226.

(ב) שלח מנהל הרשות הממשלתית למפר הודעה על כוונת חיוב, בשל הפרה המהווה עבירה כאמור בסעיף קטן (א). לא יוגש נגדו כתב אישום בשל אותה הפרה, אלא אם כן התגלו עובדות חדשות המצדיקות זאת.

(ג) הוגש נגד אדם כתב אישום בשל הפרה המהווה עבירה כאמור בסעיף קטן (א), לא ינקוט נגדו מנהל הרשות הממשלתית הליכים לפי פרק זה בשל אותה הפרה, ואם הוגש כתב האישום בנסיבות האמורות בסעיף קטן (ב) לאחר שהמפר שילם עיצום כספי, יוחזר לו הסכום ששולם, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלום הסכום עד יום החזרתו.

תקנות 150טו. מועצת הרשות הממשלתית, בהסכמת שר המשפטים, רשאית לקבוע כללים לביצוע הוראות פרק זה.

ביטול התוספת השנייה 23. התוספת השנייה לחוק העיקרי – בטלה.

ד ב ר י ה ס ב ר

מוטל עיצום כספי, והוראה זו מהווה גם עבירה לפי החוק. כך, מוצע לקבוע, כי בנסיבות כאמור תשלום עיצום כספי לא יגרע מאחריותו הפלילית של אדם.

לסעיף 150טו המוצע

- סעיף זה מסמיך את מועצת הרשות הממשלתית, בהסכמת שר המשפטים, לקבוע כללים לשם ביצוע הוראות פרק העיצום הכספי.
- סעיף 23 התוספת השנייה לחוק קובעת את היטלי ההפקה הנגבים כיום מבעלי רישיונות הפקה לפי הוראות סעיף 116 לחוק המים. בהתאם להסדר המוצע בתיקון החוק שבו נקבע מעבר ממנגנון של היטלי הפקה הקבועים בחוק למנגנון של תעריפים בעד הפקה ובעד הספקה הקבועים בכללים, מוצע לבטל את התוספת השנייה לחוק אשר מתייתרת בשל ההסדר החדש המוצע.

וזה נוסח התוספת השנייה לחוק שמוצע לבטל כאמור:

"תוספת שנייה" (סעיף 116)

הגדרות

1. בתוספת זו –

"אזור מנותק" – כל אחד מאלה:

- (1) אזור עמק חרוד;
- (2) אזור עמק בית שאן;
- (3) אזור בקעת הירדן;
- (4) אזור ים המלח והערבה;
- (5) כל אזור אחר שהספקת מים שפירים אליו מתבצעת באמצעות הפקה באותו אזור ושההפקה כאמור אינה משפיעה על מקור מים באזורים אחרים ואשר מנהל הרשות הממשלתית הכריז עליו בהודעה ברשומות;

"כמות מים לחישוב היטלים לחקלאות" – כמות המים השפירים שהקצה מנהל הרשות הממשלתית ברישיון ההפקה של מפיק מים, למטרת חקלאות, בשנת הרישוי 1989, לרבות כל השינויים שנעשו בה כדין מאז, ולענין מפיק מים שהוקצתה לו לראשונה כמות כאמור לאחר שנת הרישוי 1989 – יראו לגביו את כמות המים לחישוב היטלים לחקלאות ככמות המים כאמור שהוקצתה לו לראשונה לאחר שנת הרישוי 1989, לרבות כל השינויים שנעשו בה כדין מאז;

דברי הסבר

"הפקה חורגת" – הפקת מים שפירים בידי כל מפיק, למטרות צריכה ביתית או תעשייה, בכמות העולה על כמות המים שהוקצתה לאותה מטרה ברישיון ההפקה של המפיק;

"הפקת חורף" – הפקת מים שפירים בידי מפיק עירוני, למטרות צריכה ביתית או תעשייה, בעונת צריכת החורף;

"הפקת עידוד" – הפקת מים שפירים בידי מפיק עירוני, למטרות צריכה ביתית או תעשייה, שלא בעונת צריכת החורף, בכמות העולה על כמות המים שהיתה מופקת בידי אותו מפיק בהפקת שימור, ובלבד שאינה הפקה חורגת;

"הפקת שימור" – הפקת מים שפירים בידי מפיק עירוני, למטרות צריכה ביתית או תעשייה, שלא בעונת צריכת החורף, ובכמות שאינה עולה על כמות המים המתקבלת ממכפלת כושר ההפקה הפעיל של המפיק ב-1,000 שעות ובלבד שאינה הפקה חורגת;

"כושר הפקה פעיל" – סך כל הספיקות המוכרות לקידוח של מפיק עירוני, כפי שהובא לידיעתו בהודעה מאת מנהל הרשות הממשלתית;

"כללי מקורות" – כללי המים (תעריפים למים המסופקים מאת מקורות), התשמ"ז-1987;

"ספיקה מוכרת לקידוח" – הספיקה לשעה של קידוח פעיל המשמש להפקת מים שפירים למטרות צריכה ביתית או תעשייה, המחושבת לפי הספיקה כפי שמופיעה בתעודת רישום של קידוח או לפי הספיקה בפועל, לפי הספיקה הנמוכה מביניהן; לענין זה, "תעודת רישום", של קידוח – כמשמעותה לפי חוק הפיקוח על קידוחי מים, התשט"ו-1955;

"תעריף ייחוס" – כל אחד מאלה:

- (1) לכמות מים שהופקה לשימוש עצמי של המפיק – התעריף שהיה נקבע לפי כללי מקורות לכל צריכה אחרת, למים שפירים בעד כמות שמעבר לכמות המוכרת, לאותו מפיק לשלם למקורות לו היה צרכן שלה לפי סעיף 7(ב)(3)(1.1.2) או לפי סעיף 7(ב)(3)(1.2.2), בכללי מקורות או התעריף בעד כל כמות בעבור מי שאינו ספק לפי סעיף 7(ב)(3)(1.3), לאותם כללים, והכל לפי העניין;
- (2) לכמות מים שהופקה לשם אספקה לאחר – התעריף שהיה נקבע לפי כללי מקורות, לכל צריכה אחרת, למים שפירים בעד כמות שמעבר לכמות המוכרת למי שסופקו לו המים מאותו מפיק לשלם למקורות לו היה צרכן שלה לפי סעיף 7(ב)(3)(1.1.2) או לפי סעיף 7(ב)(3)(1.2.2), בכללי מקורות או התעריף בעד כל כמות בעבור מי שאינו ספק לפי סעיף 7(ב)(3)(1.3), לאותם כללים, והכל לפי העניין;

"מפיק עירוני" – מפיק מים שפירים שכמות המים שפירים שהוקצתה לו למטרות צריכה ביתית ותעשייה, במועד מתן רישיון ההפקה, ובהתאם לקבוע בו, עולה על הגבוה מבין אלה: 100,000 מטרים מעוקבים בשנה או כמות מים לחישוב היטלים לחקלאות שלו, אם ישנה, ושהוגדר "מפיק עירוני" ברישיון ההפקה, למעט מפיק מים שכמות המים הכוללת שהוקצתה לו להפקה במועד מתן רישיון ההפקה, ובהתאם לקבוע בו, עולה על 100 מיליון מטרים מעוקבים בשנה;

"מצב הידרולוגי" – מצב מקורות המים באזור מנותק או באזור סובב כנרת, בשנה מסוימת, בהתאם להודעה שפורסמה לפי סעיף 2 לתוספת זו;

"עונת צריכת החורף" – התקופה שתחילתה ב-1 בדצמבר של כל שנה וסיומה ב-31 במרס של השנה שאחריה; ואולם רשאי מנהל הרשות הממשלתית לקבוע, לגבי שנה מסוימת, בהודעה שתפורסם ברשומות, כי עונת צריכת החורף לגבי תקופה כאמור תהיה למשך תקופה קצרה יותר, אם שוכנע כי תנאים הנוגעים למשק המים מחייבים זאת.

פרסום הודעה בדבר המצב ההידרולוגי באזור מנותק ובאזור סובב כנרת

2. (א) לא יאוחר מ-15 באפריל בכל שנה, יפרסם מנהל הרשות הממשלתית ברשומות, הודעה על המצב ההידרולוגי באזור מנותק ובאזור סובב כנרת, לגבי השנה שתחילתה ב-1 בינואר שקדם לפרסום, לפי הסיווג "טוב", "ממוצע" או "גרוע"; הודעה כאמור תפורסם גם באתר האינטרנט של הרשות הממשלתית ויכול שתקדים את הפרסום ברשומות.

(ב) סיווג המצב ההידרולוגי כאמור בסעיף קטן (א), לענין אזור סובב כנרת, יהיה בהתאם למפורט להלן, בהתבסס על הנתונים בדבר מפלס הכנרת ושפיעת מעיינות הדרן בשבוע האחרון של חודש מרס בכל שנה:

- (1) כאשר מפלס הכנרת גבוה מ-210.20 מטרים מתחת לפני הים ושפיעת מעיינות הדרן גבוהה מ-9 מטרים מעוקבים לשניה – מצב הידרולוגי טוב;
- (2) כאשר מפלס הכנרת נמוך מ-211.60 מטרים מתחת לפני הים או ששפיעת מעיינות הדרן נמוכה מ-8 מטרים מעוקבים לשניה – מצב הידרולוגי גרוע;
- (3) בכל מקרה אחר – מצב הידרולוגי ממוצע.

היטל על הפקה למטרות צריכה ביתית או תעשייה באזור מערכת המים הארצית

3. (א) בסעיף זה –

"הפקה אחידה" – הפקת מים שפירים בידי מפיק שאינו מפיק עירוני, למטרות צריכה ביתית או תעשייה, שאינה הפקה חורגת;

דברי הסבר

בעד כמות מים שהופקה למכירה לאחר – התערף שהיה נקבע לפי כללי מקורות, לכל צריכה אחרת למים שפירים בעד כמות מים שעד לכמות המוכרת, למי שסופקו המים מאותו מפיק לשלם למקורות לו היה צרכן שלה לפי סעיף 7(ב)(3)(1.1.1.3) או סעיף 7(ב)(3)(1.2.1.3), לאותם כללים, לפי העניין, בהפחתה של 0.534 ש"ח למטר מעוקב;

(2) הפקה בכמות שמעבר לכמות להפקה בסיסית – תעריף הייחוס בהפחתה של 3.233 ש"ח למטר מעוקב;

(3) הפקה חורגת – תעריף הייחוס, בתוספת 0.615 ש"ח למטר מעוקב.

(ג) עודכן תעריף הייחוס בהתאם להוראות סעיף 112א, יעודכנו המספרים הנקובים בחישובים שבפרטי המשנה (ב) ו-(1), לפי הוראות סעיף 112א ולא יחולו לעניין היטלי ההפקה שבפרטי משנה (ב) ו-(1) הוראות סעיף 116ג.

(1ג) על אף האמור בפרט משנה ג), בפעם הראשונה בשנת 2010 שבה יעודכן תעריף הייחוס לפי הוראות סעיף 112א, יעודכנו המספרים הנקובים בחישובים שפרטי משנה (ב) ו-(1) בשיעור 0%.

(ד) מנהל הרשות הממשלתית יפרסם ברשומות הודעה על היטלי ההפקה שעודכנו לפי סעיף קטן ג).

היטל על הפקה למטרת חקלאות באזור מערכת המים הארצית והיטל על הפקה לכל המטרות באזור מנותק או באזור סובב כנרת

4. החל ביום י"א בטבת התשס"ז (1 בינואר 2007), ישלם מפיק מים בעד הפקת מים שפירים למטרת חקלאות היטל הפקה בסכום המתקבל ממכפלה של היטל הבסיס המפורט בלוח 1, לפי האזור שממנו הוא מפיק את המים השפירים כאמור באותו לוח, במקדמים כמפורט בפסקאות (1) עד (3) שלהלן, לפי העניין:

(1) במקדם הקבוע בלוח 2 – לגבי כל אחד מהאזורים, בהתאם לסוג ההפקה המפורט לצדו;

(2) במקדם הקבוע בלוח 3 – לגבי אזור מנותק או אזור סובב כנרת, בהתאם למצב ההידרולוגי באזור זה באותה שנה כפי שפורסם לפי סעיף 2 לתוספת זו ובהתאם למקור המים המפורט לצדו;

(3) במקדם הקבוע בלוח 4 – לגבי מים שפירים עיליים, בכל אחד מהאזורים, בהתאם למקום ההפקה של אותם מים:

(ב) החל ביום 1 ביולי 2013 ישלם מפיק מים בעד הפקת מים שפירים למטרות צריכה ביתית או תעשייה באזור המערכת הארצית, היטל הפקה בחישובו לפי סוג ההפקה, כמפורט להלן, לפי העניין, ובלבד שעד סוף שנת 2013 יראו מפיק שאינו ספק כמשמעותו בכללי מקורות כספק שאינו חברה כמשמעותו באותם כללים:

(1) הפקת שימור – תעריף הייחוס בהפחתה של 2.586 ש"ח למטר מעוקב;

(2) הפקה בסיסית – בעד כמות מים שהופקה לשימוש המפיק – התערף שהיה נקבע לפי כללי מקורות, לכל צריכה אחרת, למים שפירים בעד כמות מים שעד לכמות המוכרת, לאותו מפיק לשלם למקורות לו היה צרכן שלה לפי סעיף 7(ב)(3)(1.1.1.3) או סעיף 7(ב)(3)(1.2.1.3) לפי אותם כללים, לפי העניין, בהפחתה של 0.534 ש"ח למטר מעוקב;

בעד כמות מים שהופקה למכירה לאחר – התערף שהיה נקבע לפי כללי מקורות, לכל צריכה אחרת, למים שפירים בעד כמות מים שעד לכמות המוכרת, לרוכש המים מאותו מפיק לשלם למקורות לו היה צרכן שלה לפי סעיף 7(ב)(3)(1.1.1.3) או סעיף 7(ב)(3)(1.2.1.3) לאותם כללים, לפי העניין, בהפחתה של 0.534 ש"ח למטר מעוקב;

(3) הפקת עידוד – תעריף הייחוס בהפחתה של 0.534 ש"ח למטר מעוקב;

(4) הפקה חורגת – תעריף הייחוס בתוספת 0.615 ש"ח למטר מעוקב;

(5) הפקת חורף – תעריף הייחוס בתוספת 0.615 ש"ח למטר מעוקב;

(6) הפקה אחידה – התעריף הייחוס בהפחתה של 2.309 ש"ח למטר מעוקב.

(1ב) החל ביום 1 ביולי 2012, ישלם מפיק מים בעד מים שפירים למטרות צריכה ביתית או תעשייה, באזור מנותק או באזור סובב כנרת, היטל הפקה בחישובו לפי סוג ההפקה, כמפורט להלן, לפי העניין, ובלבד שעד סוף שנת 2013 יראו מפיק שאינו ספק כמשמעותו בכללי מקורות כספק שאינו חברה כמשמעותו באותם כללים:

(1) הפקה בסיסית – בעד כמות מים שהופקה לשימוש המפיק – התערף שהיה נקבע לפי כללי מקורות, לכל צריכה אחרת, למים שפירים – בעד כמות מים שעד לכמות המוכרת, לאותו מפיק לשלם למקורות לו היה צרכן שלה לפי סעיף 7(ב)(3)(1.1.1.3) או סעיף 7(ב)(3)(1.2.1.3) לאותם כללים, לפי העניין, בהפחתה של 0.534 ש"ח למטר מעוקב;

ד ב ר י ה ס ב ר

(3) כמות מים שפירים בסיסית, ובלבד שאינה עולה על כמות המים המוקצית ברישיון ההפקה של המפיק למטרת חקלאות.

"יישוב מתוכנן" – יישוב הכלול ברשימה המופקדת במשרדי הרשות הממשלתית והכוללת יישובים ששר החקלאות ופיתוח הכפר הכיר בהם כיישובים מתוכננים;

"כמות מים שפירים בסיסית" – כמות מים שפירים המוקצית ברישיון ההפקה של מפיק מים למטרת חקלאות, ואשר אינה עולה:

(1) לענין מפיק מים שהוא יישוב מתוכנן – על 300,000 מטרים מעוקבים בשנה;

(2) לענין מפיק מים אחר – על 15 אחוזים מכמות מים לחישוב היטלים לחקלאות שלו;

לוח 3

מקדם בהתאם למצב ההידרולוגי ובהתאם למקור המים (לגבי אזור מנותק ואזור סובב כנרת)

המקדם	המקדם	מקור המים	המצב
אזור סובב כנרת	אזור סובב כנרת	אזור סובב כנרת	ההידרולוגי אזור מנותק
0.2	0.2	עיליים	טוב
2.0	2.0	0.2	אקוויפר
0.5	0.5	עיליים	ממוצע
0.5	0.5	0.5	אקוויפר
2.0	2.0	עיליים	גרוע
0.2	0.2	2.0	אקוויפר

לוח 4

מקדם בהתאם למקום ההפקה

(לגבי מים שפירים עיליים, בכל אחד מהאזורים)

המקדם	המקדם	המקדם	מקום ההפקה
אזור מערכת המים הארצית	אזור מערכת המים הארצית	אזור סובב כנרת	אזור מנותק
1.2	1.8	8.0	הפקה באזור מעלה
1.0	0.8	0.4	הפקה באזור ביניים
0	0	0	הפקה באזור מורד

לוח 1

היטל בסיס

(בכל אחד מהאזורים)

היטל בסיס (בשקלים חדשים למטר מעוקב)	האזור
0.057	אזור מנותק
0.288	אזור סובב כנרת
0.574	אזור מערכת המים הארצית

לוח 2

מקדם בהתאם לסוג ההפקה

(בכל אחד מהאזורים)

המקדם	המקדם	המקדם	סוג ההפקה
אזור מערכת המים הארצית	אזור סובב כנרת	המקדם אזור מנותק	
0.1	0.4	0.4	הפקה ראשונה
1.9	1.0	1.0	הפקה נוספת
2.8	1.6	1.6	הפקה משלימה

בלוח זה –

"הפקה משלימה" – הפקת מים שפירים בידי כל מפיק, למטרת חקלאות, בכמות העולה על כמות המים שהיתה מופקת בידי אותו מפיק בהפקה נוספת;

"הפקה נוספת" – הפקת מים שפירים בידי כל מפיק, למטרת חקלאות, בכמות העולה על כמות המים המופקת בהפקה ראשונה, ובלבד שאינה עולה על הנמוך מבין אלה:

(1) כמות המים המוקצית ברישיון ההפקה של המפיק למטרה זו;

(2) 80 אחוזים מכמות מים לחישוב היטלים לחקלאות של המפיק בעבור מפיק שאינו באזור מערכת המים הארצית.

"הפקה ראשונה" – הפקת מים שפירים בידי כל מפיק, למטרת חקלאות, בכמות שאינה עולה על הכמות הגבוהה מבין אלה:

(1) 50 אחוזים מכמות מים לחישוב היטלים לחקלאות של המפיק בעבור מפיק שאינו באזור מערכת המים הארצית;

(2) 25% אחוזים מכמות מים לחישוב היטלים לחקלאות של מפיק במערכת המים הארצית;

דברי הסבר

בלוח זה –

מים שפירים כמפורט בפסקאות (1) עד (5), את ההיטלים הקבועים באותן פסקאות:

(1) בעד הפקת מים שפירים שלפי תנאי רישיון ההפקה נועדו להשקיית אדמות הכבול – 1.461 אגורות למטר מעוקב – למפיק שעמד בתנאי הרישיון, או 29.78 אגורות למטר מעוקב – למפיק שלא עמד בתנאי הרישיון;

(2) בעד הפקת טיוב – היטל בשיעור מתוך סכום ההיטל הקובע, כפי שפרסם מנהל הרשות הממשלתית בהודעה ברשומות, ובלבד שסכום ההיטל בעד הפקת טיוב, למעט בעד הפקת כאמור בעונת צריכת החורף, לא יעלה על מחצית ההיטל הקובע; מנהל הרשות הממשלתית רשאי לפרסם ברשומות שיעורים שונים לסוגים שונים של הפקות טיוב; בפסקה זו –

“הפקת טיוב” – הפקת מים שפירים שמביאה לטיוב מקור המים או שמליחותם עולה על 400 מיליגרם כלוריד לליטר ושהוגדרה ברישיון ההפקה כהפקת טיוב;

“היטל קובע” – ההיטל שהיה מוטל בעד הפקת אילולא הוגדרה כהפקת טיוב;

(3) בעד הפקת מים שפירים עיליים ממיתקני הפקה שלגביהם קבע מנהל הרשות הממשלתית, בהודעה שפרסם ברשומות, כי אם לא יופקו באמצעותם מים כאמור יביא הדבר להמלחת המים או לפגיעה דומה באיכותם, באופן שלא יהיה ניתן להשתמש בהם, בעלות סבירה, למטרות שהוגדרו ברישיון ההפקה – יהיה מפיק המים פטור מתשלום היטל הפקה, ובלבד שיורים מים חלופיים, בכמות ובאיכות כפי שהורה מנהל הרשות הממשלתית למקום כפי שהורה, הנמצא בתחום שבו ממוקמים מיתקני ההפקה;

(4) בעד הפקת מים שפירים המיועדת לסילוק מים מאקוויפר – היטל בסכום השווה לסכום ההיטל בעד הפקה חורגת באמור בסעיף 3 לתוספת זו, ולעניין הפקה כאמור המסופקת למטרות כמפורט בפסקאות (א) ו-(ב) – היטל מופחת כמפורט באותן פסקאות:

(א) למטרות צריכה ביתית או תעשייה – היטל בסכום השווה לסכום ההיטל בעד הפקה אחידה כאמור באותו סעיף;

(ב) למטרות חקלאות – היטל בסכום השווה לסכום ההיטל בעד הפקה נוספת כאמור בסעיף 4 לתוספת זו;

(5) בעד הפקת מים שפירים מאקוויפר למטרות צריכה ביתית, תעשייה או חקלאות, בידי מי שהחזיר מי שיטפונות לאקוויפר לפי רישיון החדרה שניתן לו – היטל בסכום כפי שפרסם מנהל הרשות הממשלתית, בהודעה ברשומות, שיחול לענין כמות מים שאינה

“אזור ביניים” – אזור שלא הוכרז בידי מנהל הרשות הממשלתית כאזור מורד או כאזור מעלה;

“אזור מורד” – אזור שעליו הכריז מנהל הרשות הממשלתית, בהודעה ברשומות, שהוא “אזור מורד”, בהתחשב, בין השאר, בזרימה הטבעית של המים ובמניעת אבדן המים באותו אזור;

“אזור מעלה” – אזור שעליו הכריז מנהל הרשות הממשלתית, בהודעה ברשומות, שהוא “אזור מעלה”, בהתחשב, בין השאר, במידת הקרבה למקור נביעתם של המים, בערכי הטבע והנוף באזור ובאפשרות לצמצום ההפקה באזור;

“הפקה באזור ביניים” – הפקת מים שפירים, ממיתקני הפקה למים עיליים הממוקמים באזור ביניים ואשר הוגדרו ברישיון ההפקה כמיתקנים המפיקים מים באזור ביניים;

“הפקה באזור מורד” – הפקת מים שפירים, ממיתקני הפקה למים עיליים הממוקמים באזור מורד ואשר הוגדרו ברישיון ההפקה כמיתקנים המפיקים מים באזור מורד;

“הפקה באזור מעלה” – הפקת מים שפירים, ממיתקני הפקה למים עיליים הממוקמים באזור מעלה ואשר הוגדרו ברישיון ההפקה כמיתקנים המפיקים מים באזור מעלה.

היטל על הפקה באזור רמת הגולן

5. על אף הוראות סעיף 4 לתוספת זו, החל ביום י"א בטבת התשס"ז (1 בינואר 2007) יחולו לענין מאגרי מים המצויים באזור רמת הגולן והמשמשים לאגום מים שפירים עיליים או מי אקוויפר (בסעיף זה – מאגרי רמת הגולן), ההוראות כמפורט להלן, לפי הענין:

(1) בעד מים שפירים שהופקו ממאגרי רמת הגולן – ישלם מפיק מים היטל הפקה בסכום המתקבל ממכפלה של 0.4 בסכום ההיטל שיש לשלמו בשל הפקת מים שפירים עיליים באזור סובב כנרת לפי סעיף 4 לתוספת זו;

(2) בעד מים שפירים שהופקו לשם מילוי מאגרי רמת הגולן, בתקופה שתחילתה ב-15 בנובמבר בכל שנה וסיומה ב-30 באפריל בשנה שאחריה – מפיק המים יהיה פטור מתשלום היטל הפקה.

היטל על הפקה באזור הגליל העליון

6. (בוטל).

היטל על הפקה במקרים מיוחדים

7. על אף הוראות סעיפים 3 עד 6, החל ביום י"א בטבת התשס"ז (1 בינואר 2007) ישלם מפיק מים בעד הפקת

(1) בסעיף 1 –

- (א) בהגדרה "הספקת מים", לפני "הספקת מים" יבוא "הפקת מים או";
- (ב) בהגדרה "הספקה במדידה", בסופה יבוא "או המופקים, לפי העניין";
- (ג) אחרי ההגדרה "חוק המים" יבוא:
- "מדידת מים" – מדידה של כמויות מים באמצעות מכשיר המונה וסוכם את כמויות המים המופקות או המסופקות";
- (2) בסעיף 6(א), אחרי "לספקם במדידה" יבוא "או לאפשר לרשות המים הארצית כמשמעותה בסעיף 46 לחוק המים, למדוד את המים המסופקים לו או על ידו";
- (3) סעיף 9 – בטל.

ד ב ר י ה ס ב ר

8. על אף האמור בסעיף 4 לתוספת השניה, ישלם מפיק מים בעד הפקת מים שפירים עיליים באזור מערכת המים הארצית –

(1) מיום י"א בטבת התשס"ז (1 בינואר 2007) עד יום כ"ב בטבת התשס"ח (31 בדצמבר 2007), שלושים אחוזים (30%) מההיטל הקבוע באותה פסקה;

(2) מיום כ"ג בטבת התשס"ח (1 בינואר 2008) עד יום ד' בטבת התשס"ט (31 בדצמבר 2008), שבעים אחוזים (70%) מההיטל הקבוע באותה פסקה.

סעיף 24 במסגרת ההפרדה בין הליך רישוי הפקת המים להליך רישוי הספקת המים, מוצע להתאים את ההוראות החלות על מדידת מים לפי חוק מדידת מים, כך שחובת המדידה תחול בנפרד הן על מקטע ההפקה והן על מקטע ההספקה. יובהר כי הצעה זו אינה גורעת מסמכויות מועצת הרשות הממשלתית ומנהל הרשות הממשלתית הקבועות כיום בחוק המים ובחוק מדידת מים.

בנוסף, מוצע לעדכן את סעיף ההגדרות בחוק מדידת מים ולהוסיף הגדרה למונח מדידת מים לצורך השימושים בו בחוק האמור, וכן מוצע לתקן את סעיף 6(א) לחוק מדידת מים, באופן שיאפשר גם לרשות המים הארצית למדוד את המים המסופקים לה או על ידה וזאת לצורך הוצאת חיובים בהתאם לחוק זה.

בהתאם לשינויים המוצעים, מוצע לבטל את סעיף 9 לחוק מדידת מים שעניינו סמכות רשויות מקומיות. וזה נוסחו של סעיף 9 לחוק מדידת מים שמוצע לבטלו כאמור:

"סמכות רשויות מקומיות"

9. אין הוראות סעיפים 7 ו-8 באות לגרוע מסמכות, על פי כל דין, של רשויות מקומיות המספקות מים במדידה לקבוע מחיר ליחידת מים וכמות המים שהן מספקות לצרכן.

עולה על הכמות שאותה החדיר המפיק לאקוויפר כאמור; מנהל הרשות הממשלתית רשאי להורות, בהודעה ברשומות, כי סכום ההיטל לפי פסקה זו יהיה בשיעור כפי שיוורה מתוך סכום ההיטל שהיה מוטל בעד אותה הפקה אילולא בוצעה החדרה כאמור;

(6) בעד הפקת מים שפירים, שלפי תנאי רישיון ההפקה הוגדרו כהפקת בצורת ישלם המפיק היטל בסכומים הנקובים להלן:

(א) הפקה למטרות צריכה ביתית או תעשייה – היטל בשיעור של 1.552 שקלים חדשים למטר מעוקב;

(ב) הפקה למטרת קלאות – היטל בשיעור של 0.224 שקלים חדשים למטר מעוקב.

בפסקה זו –

"הפקת בצורת" – הפקה של מים שפירים, שמתקיימים לגביה תנאים אלה:

(1) ההפקה היא מקור מים שפורסמה לגביו, בהודעה של מנהל הרשות, ברשומות ובאינטרנט, כי אם לא תוגבר ההפקה ממנו (להלן – תוספת ההפקה), יביא הדבר לדלדול מקור מים אחר; תוקף הודעה כאמור מיום הפרסום הקודם מבין השניים;

(2) מנהל הרשות הוסיף תוספת הפקה לרישיון ההפקה של מפיק והגדיר את תוספת ההפקה כהפקת בצורת; מנהל הרשות רשאי לפרסם ברשומות ובאינטרנט מוזמן לזמן את התנאים להוספת תוספת בגין הפקת בצורת לרישיון ההפקה.

25. תיקון חוק הפיקוח על קידוחי מים בסעיף 5, במקום "רישיון הפקה" יבוא "רישיון לפי סעיף 23 לחוק המים".
26. תיקון פקודת בריאות העם, 1940⁷, בסעיף 5ט5(א), במקום "רישיון הפקה" יבוא "רישיון הפקה או הספקה".
27. תיקון חוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, התשע"ב-2012⁸, בסעיף 46(ד), המילה "הפקה" – תימחק.
28. תיקון חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009⁹, בסעיף 81, בהגדרה "ספק", "ספק מים", במקום "לפי רישיון הפקה" יבוא "לפי רישיון הספקה";
29. תיקון חוק תכנית החירום הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2002 ו-2003), התשס"ב-2002¹⁰, סעיפים 23 ו-24 – בטלים.
30. כללים ראשונים כאמור בסעיף 33א(ג) לחוק העיקרי, בנוסחו בסעיף 13 לחוק זה, ייקבעו בידי מועצת הרשות הממשלתית עד יום ב' בטבת התשע"ז (31 בדצמבר 2016).
31. תחילתו של חוק זה ביום כ"ב בניסן התשע"ו (30 באפריל 2016) (להלן – יום התחילה).

ד ב ר י ה ס ב ר

וזה נוסחם של סעיפים 23 ו-24 האמורים שמוצע לבטלם:

"היטלי הפקה על סוגי המים"

23. על אף האמור בתקנה 2 לתקנות המים (היטלי הפקה), התש"ס-2000, החל ביום כ"א בתמוז התשס"ב (1 ביולי 2002), מפיקי מים שפירים מכל האקוויפרים לצריכה ביתית ולתעשייה ישלמו היטל הפקה של 74.83 אגורות למ"ק.

היטלי הפקה על מים עיליים

24. החל ביום כ"א בתמוז התשס"ב (1 ביולי 2002), מפיקי מים שפירים ממקורות מים עיליים לצריכה ביתית ולתעשייה ישלמו היטל הפקה של 61.34 אגורות למ"ק.

סעיף 30 מוצע לקבוע כי מועצת הרשות הממשלתית תקבע כללים ראשונים לענין חובות הדיווח והתשלום של בעלי הרישיונות לפי חוק זה, כאמור בסעיף 33א(ג) לחוק בנוסחו בסעיף 13 המוצע, עד יום ב' בטבת התשע"ז (31 בדצמבר 2016).

סעיפים בסעיפים אלה מוצע לתקן בתיקונים עקיפים את 25 עד 28 חוק הפיקוח על קידוחי מים, התשט"ו-1955, את פקודת בריאות העם, 1940, את חוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, התשע"ב-2012, את חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009, ולהתאימם כנדרש להפרדה המוצעת בחוק בין רישיון הפקה לרישיון הספקה.

סעיף 29 מוצע לבטל את סעיפים 23 ו-24 לחוק תכנית החירום הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2002 ו-2003), התשס"ב-2002, על רקע ביטול היטלי הפקה. לסעיפים אלה אין כיום נפקות בפועל מאז שבשנת 2007, במסגרת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2007), התשס"ז-2007 (ר' סעיף 38(2) לחוק האמור), נקבע כי ההיטלים ייקבעו במסגרת התוספת השנייה לחוק המים החל ממועד זה. לפיכך ביטולם של סעיפים 23 ו-24 האמורים נועד למנוע הותרת סעיפים המהווים "אות מתה" בספר החוקים.

⁷ ע"ר 1065, תוס' 1, עמ' (ע) 191 (א) 239; ס"ח התשע"ו, עמ' 303.

⁸ ס"ח התשע"ב, עמ' 702; התשע"ד, עמ' 663.

⁹ ס"ח התשס"ט, עמ' 157; התשע"ג, עמ' 71.

¹⁰ ס"ח התשס"ב, עמ' 428; התשס"ז, עמ' 54.

32. (א) בלי לגרוע מסמכויות הרישוי של מנהל הרשות הממשלתית לפי סימן ג' לפרק השני לחוק העיקרי, מי שבידו, ערב יום התחילה, רישיון הפקה לפי סעיף 23 לחוק העיקרי כנוסחו ערב יום התחילה, יראו אותו כבעל רישיון הפקה או רישיון הספקה, לפי העניין, לפי סעיף 23 לחוק העיקרי כנוסחו בסעיף 2 לחוק זה, עד תום תקופת הרישיון.
- (ב) היטלים בעד מים שהופקו לפני יום התחילה וטרם נגבו לפני יום התחילה, יראו אותם כתעריפים לעניין חוק זה, ואולם על אף האמור בסעיף 19 לחוק זה, יחולו לגביהם ההוראות לפי סעיפים 116(ב) ו-117, 119 ו-120 לחוק העיקרי כנוסחו ערב יום התחילה.
- (ג) עררים שהוגשו לפני יום התחילה לפי סעיף 117 לחוק העיקרי כנוסחו ערב ביטולו בסעיף 19 לחוק זה, ושבוים התחילה תלויים ועומדים לפני בית הדין לענייני מים, ימשיכו להידון לפני בית הדין האמור בהתאם להוראות לפי החוק העיקרי כנוסחו ערב יום התחילה.
- (ד) על אף הוראות החוק העיקרי כנוסחו לאחר יום התחילה, לעניין גובה התעריפים שקובעת מועצת הרשות הממשלתית, גובה התעריפים בעד מים שיופקו מיום התחילה עד יום ב' בטבת התשע"ז (31 בדצמבר 2016) או עד תחילתם של כללים כאמור בסעיף 30 לחוק זה, החלים לגבי אותה הפקה, לפי המוקדם, יהיה בשיעורים המפורטים בתוספת השנייה לחוק העיקרי כנוסחה ערב ביטולה בסעיף 23 לחוק זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

יחולו על תעריפים אלה הוראות הנוגעות להיטלים שהיו בתוקף ערב תחילתו של תיקון זה הקבועות בסעיפים 116(ב) עד (ג), 117, 119 ו-120 לחוק וכן על שיעוריהם, כמפורט בחוק כנוסחו ערב יום התחילה. יובהר כי באשר לכל דין אחר, ימשיכו לחול לגבי תשלומים אלה ההוראות שחלו לגבי ההיטלים ערב מועד התחילה.

לסעיף קטן (א)

מוצע לקבוע כי עררים שהוגשו לפי סעיף 117 לחוק כנוסחו ערב יום התחילה ושבוים התחילה הם תלויים ועומדים, ימשיכו להידון לפני בית הדין לענייני מים בהתאם להוראות לפי החוק כנוסחו ערב יום התחילה.

לסעיף קטן (ד)

בלי לגרוע מסמכויות מועצת הרשות הממשלתית לקביעת כללים לעניין תעריפי המים, מוצע כי מיום התחילה עד סוף שנת 2016 גובה התעריפים על מפקי מים לאחר הפרדתם בין מרכיב התשלום על ביצוע ההפקה לבין מרכיב החיוב על ההספקה, יהיה בגובה ההיטלים שהיו מוטלים אלמלא ביטולם בהצעת חוק זו. למען הסר ספק, יובהר כי אין באמור כדי לגרוע מסמכותה של מועצת הרשות הממשלתית לקבוע תעריפים ואת ההסדרים הנלווים להם, כולם או חלקם, במועד מוקדם יותר מתום שנת 2016, או לקבוע תעריפים בעד מים מופקים ומסופקים שלא היו חייבים בהיטל ערב יום התחילה.

סעיף 32 בסעיף זה מוצע לקבוע הוראות מעבר שונות לשם הפעלתו ויישומו של החוק נוכח השינויים המוצעים בו:

לסעיף קטן (א)

מוצע לקבוע כי רישיונות שהוצאו ערב יום התחילה, ימשיכו לעמוד בתוקפם עד תום תקופת הרישיון אלא אם כן בוטלו, שוננו או הותלו לתקופה אחרת על ידי מנהל הרשות הממשלתית בהתאם לסמכויותיו לפי סימן ג' לפרק השני לחוק. באופן זה, ההפרדה בין רישיון ההפקה לרישיון ההספקה תיכנס לתוקפה עם פקיעת הרישיון שהיה בתוקף ערב יום התחילה, ועד יום הפקיעה יחולו על הרישיון האמור הוראות החוק כנוסחו לאחר התיקון המוצע, ואת אף אם אותו רישיון לא פוצל לשני רישיונות שונים בהתאם לחוק זה.

לסעיף קטן (ב)

מוצע לקבוע הוראת מעבר ולפיה היטלים שהוטלו או שהיו צריכים להיות מוטלים על ידי המדינה בעד הפקת מים, אך טרם נגבו מכל סיבה שהיא, ובכלל זה חובות שהועברו לגבייה וטרם נפרעו, לגבי התקופה שעד יום התחילה, יראו אותם כתעריפים לפי סעיף 112 לחוק המים, המתרים לגבייה בידי רשות מים ארצית לפי סעיפים 33 ו-48 לחוק. מכיוון שזו התכלית העיקרית של הוראת המעבר, מוצע לקבוע כי לצד זה שהם ייראו כתעריפים לעניין סמכות הגבייה של רשות המים הארצית והכספים ייועדו לאחר מכן למשק המים, הרי שעד יום התחילה

(ה) בתקופה שמיום התחילה עד יום ב' בטבת התשע"ז (31 בדצמבר 2016), רשאית רשות המים הארצית להתבסס על הנתונים המצויים בידי הרשות הממשלתית לצורך חיוב בעל רישיון לפי סעיף 33א לחוק העיקרי כנוסחו בסעיף 13 לחוק זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף קטן (ה)

הרשות הממשלתית לצורך הנפקת הודעות החיוב ובכלל זה להתבסס על נתונים בדבר כמויות המים, חובות היטלי הפקה, ריביות וכיוצא באלה. יובהר כי אין באמור כדי לגרוע מסמכותה של מועצת הרשות הממשלתית לקבוע הסדרים לעניין זה.

לצורך יישום הוראות סעיפים קטנים (ב) ו-(ד), הן לעניין התשלום השוטף והן לעניין חובות היטלי הפקה, מוצע לאפשר לרשות המים הארצית להתבסס על נתוני